Проект

ПСКОВСКАЯ ГОРОДСКАЯ ДУМА

РЕШЕНИЕ

О назначении публичных слушаний по проекту Решения

Псковской городской Думы «О внесении изменений

в Устав муниципального образования «Город Псков»

В соответствии со статьями 28, 44 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Положением об общественных обсуждениях и публичных слушаниях в городе Пскове, утвержденным решением Псковской городской Думы от 12.02.2019 № 608, руководствуясь статьями 15, 23, 39 Устава муниципального образования «Город Псков», Псковская городская Дума

**решила:**

1. Назначить публичные слушания по проекту решения Псковской городской Думы «О внесении изменений в Устав муниципального образования «Город Псков».

Информационным материалом к проекту является пояснительная записка.

1. Провести публичные слушания в форме собрания участников публичных слушаний для обсуждения проекта решения Псковской городской Думы «О внесении изменений в Устав муниципального образования «Город Псков» согласно приложению.
2. Определить:

- дату проведения публичных слушаний - 18 мая 2022 года;

- время проведения публичных слушаний - 18.00 час.

- место проведения публичных слушаний - зал заседаний Псковской городской Думы (г. Псков, ул. Некрасова, дом 14, 1 этаж),

- срок проведения публичных слушаний – в соответствии с пп. 77-79 Положения об общественных обсуждениях и публичных слушаниях в городе Пскове.

4. Создать организационный комитет, выступающий организатором публичных слушаний (адрес: г. Псков, ул. Некрасова, дом 14), в составе:

- Гаврилов Сергей Вячеславович, заместитель главы города Пскова – председатель организационного комитета;

- Белов Эдуард Николаевич, председатель Комитета по правовым вопросам и развитию местного самоуправления Псковской городской Думы – секретарь организационного комитета;

- представитель Администрации города Пскова (по согласованию) - член организационного комитета;

- Саух Алексей Леонидович, начальник отдела обеспечения деятельности Псковской городской Думы аппарата Псковской городской Думы – член организационного комитета;

- Василькина Ольга Александровна, начальник отдела по правовым вопросам, нормотворческой деятельности и анализу финансово-экономического развития аппарата Псковской городской Думы – член организационного комитета.

5. Участники публичных слушаний могут ознакомиться с проектом, подлежащим обсуждению на публичных слушаниях, материалами к нему на официальном сайте муниципального образования «Город Псков» в сети интернет [www.pskovgorod.ru](http://www.pskovgorod.ru), а также в Псковской городской Думе (город Псков, улица Некрасова, дом 14, кабинет № 15), с 14.00 до 17.00 час. ежедневно, с даты официального опубликования настоящего решения по 17 мая 2022 года.

6. Установить следующий порядок учета предложений по проекту решения Псковской городской Думы «О внесении изменений в Устав муниципального образования «Город Псков»:

6.1. Письменные предложения граждан и организаций направлять в организационный комитет публичных слушаний по адресу: 180000, город Псков, улица Некрасова, дом 14, в срок до «17» мая 2022 года.

6.2. Устные предложения, заявленные в ходе публичных слушаний, включаются в протокол публичных слушаний.

7. Установить следующий порядок участия граждан и организаций в обсуждении проекта решения Псковской городской Думы «О внесении изменений в Устав муниципального образования «Город Псков»:

7.1. Участие в публичных слушаниях 18 мая 2022 года в 18.00 час. в зале заседаний Псковской городской Думы (город Псков, улица Некрасова, дом 14), 1-й этаж).

7.2. Участие в обсуждении проекта решения «О внесении изменений в Устав муниципального образования «Город Псков» на сессии Псковской городской Думы.

8. Опубликовать настоящее решение, проект решения Псковской городской Думы «О внесении изменений в Устав муниципального образования «Город Псков» согласно приложению к настоящему решению, а также порядок учета предложений по проекту решения Псковской городской Думы «О внесении изменений и дополнений в Устав муниципального образования «Город Псков» и порядок участия граждан в его обсуждении, в газете «Псковские Новости» и разместить на официальном сайте муниципального образования «Город Псков».

Глава города Пскова Е.А. Полонская

Проект вносит:

И.п. Главы города Пскова: В.Н.Воробьев

Приложение

к решению Псковской городской Думы от \_\_\_\_\_№\_\_\_

 **Проект**

**ПСКОВСКАЯ ГОРОДСКАЯ ДУМА**

**РЕШЕНИЕ**

О внесении изменений в Устав

муниципального образования «Город Псков»

В целях приведения Устава муниципального образования «Город Псков» в соответствие с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», с Законом Псковской области от 19.07.2001 № 145-ОЗ «О статусе главы муниципального образования», с Законом Псковской области от 09.10.2006
№ 580-ОЗ «О местном самоуправлении в Псковской области», руководствуясь статьями 23, 39 Устава муниципального образования «Город Псков», Псковская городская Дума решила:

1. Внести в Устав муниципального образования «Город Псков» следующие изменения:

1. в пункте 4.3. статьи 10 слова «глава Администрации города Пскова» заменить словами «глава города Пскова»;
2. в пункте 1 статьи 15 слова «и главы Администрации города Пскова» исключить;
3. в статье 22:

а) пункт 4 изложить в следующей редакции:

«4. Организацию деятельности городской Думы осуществляет председатель городской Думы, избираемый из числа депутатов.»;

б) пункт 6 изложить в следующей редакции:

«6.Городская Дума решает вопросы, отнесенные к ее компетенции, на сессиях. Сессия - одно или несколько заседаний городской Думы, посвященных обсуждению единой повестки дня. Очередные сессии созываются председателем городской Думы не реже одного раза в три месяца. Внеочередные сессии созываются председателем городской Думы по собственной инициативе или по инициативе не менее 1/3 от числа избранных депутатов, а также по инициативе главы города.»;

1. в пункте 2 статьи 23:

а) подпункт 1 изложить в следующей редакции:

«утверждение структуры Администрации города, общей численности муниципальных служащих городского округа и лиц, не замещающих должности муниципальной службы, а также учреждение отраслевых (функциональных) и территориальных органов Администрации города с правом юридического лица;»;

б) подпункт 2 изложить в следующей редакции:

«2) утверждение порядка проведения конкурса по отбору кандидатур на должность главы города, условий конкурса на замещение должности главы города, а также установление общего числа членов конкурсной комиссии в соответствии с федеральным законом;»;

в) дополнить подпунктом 2.1 следующего содержания:

2.1) назначение членов конкурсной комиссии по проведению конкурса
на замещение должности главы города в соответствии с федеральным законом;»;

в) подпункт 3 изложить в следующей редакции:

«3) избрание главы города из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса;»;

г) подпункт 13 изложить в следующей редакции:

«13) заслушивание ежегодных отчетов главы города о результатах своей деятельности, о результатах деятельности местной администрации и иных подведомственных главе города органов местного самоуправления, в том числе о решении вопросов, поставленных городской Думой;»;

д) подпункт 29 исключить;

е) в подпункте 45 слова «главы Администрации города Пскова» заменить словами «главы города»;

1. статью 26 изложить в следующей редакции:

«Статья 26. Структура городской Думы

1. В структуру городской Думы входят председатель городской Думы, заместитель председателя городской Думы, комитеты и комиссии городской Думы, а также аппарат городской Думы, состоящий из муниципальных служащих и лиц, не замещающих должности муниципальной службы.

Муниципальные служащие и иные лица исполняют свои обязанности в соответствии с положениями о структурных подразделениях аппарата городской Думы.

Городская Дума самостоятельно определяет структуру городской Думы очередного созыва и структуру аппарата городской Думы на первой организационной сессии городской Думы очередного созыва. В течение работы городской Думы очередного созыва в структуру городской Думы очередного созыва и структуру аппарата городской Думы могут быть внесены изменения и дополнения в соответствии с Регламентом городской Думы и законодательством.

2. Организацию деятельности городской Думы осуществляет председатель городской Думы, избираемый из числа депутатов.

3. Председатель городской Думы избирается тайным голосованием на срок полномочий городской Думы в порядке, установленном регламентом городской Думы и настоящим Уставом. Решение городской Думы об избрании председателя городской Думы считается принятым, если за него проголосовало большинство от установленного числа депутатов городской Думы.

4. Председатель городской Думы осуществляет свои полномочия на постоянной (штатной) основе.

6. Председатель Псковской городской Думы:

1) без доверенности представляет городскую Думу в отношениях с населением, со всеми государственными, муниципальными, общественными и иными органами, учреждениями и организациями, включая суды общей юрисдикции и арбитражные суды;

2) организует работу городской Думы;

3) распоряжается денежными средствами, предусмотренными в бюджете городского округа на содержание городской Думы, открывает и закрывает лицевые счета городской Думы в банках и других кредитных учреждениях;

4) осуществляет руководство подготовкой сессий городской Думы и вопросов, вносимых на рассмотрение городской Думы;

5) созывает сессии городской Думы, доводит до сведения депутатов и населения дату, время и место их проведения, а также проект повестки дня;

6) ведет сессии городской Думы, обеспечивает соблюдение регламента городской Думы;

7) издает постановления и распоряжения по вопросам организации деятельности городской Думы, подписывает решения городской Думы;

8) оказывает содействие депутатам в осуществлении ими своих депутатских полномочий, организует обеспечение их необходимой информацией;

9) координирует деятельность комитетов и комиссий городской Думы, депутатских групп и фракций, дает им поручения;

10) решает вопросы трудовых отношений с депутатами, работающими в городской Думе на постоянной основе, и сотрудниками аппарата городской Думы в соответствии с трудовым законодательством и иными федеральными законами и законами области;

11) осуществляет руководство аппаратом городской Думы;

12) принимает меры по обеспечению гласности и учета общественного мнения в работе городской Думы;

13) ведет ежемесячный прием населения, организует в городской Думе прием граждан, рассмотрение их обращений, заявлений и жалоб, принимает по ним решения;

14) осуществляет иные полномочия в соответствии с законодательством, настоящим Уставом, муниципальными правовыми актами и Регламентом городской Думы.

7. Заместитель председателя городской Думы избирается тайным голосованием на срок полномочий городской Думы в порядке, установленном регламентом городской Думы и настоящим Уставом. Решение городской Думы об избрании заместителя председателя городской Думы считается принятым, если за него проголосовало большинство от установленного числа депутатов городской Думы.

Заместитель председателя городской Думы осуществляет свои полномочия на постоянной основе. Полномочия заместителя председателя городской Думы устанавливаются регламентом городской Думы.

8. В случае временной невозможности исполнения председателем городской Думы своих полномочий по причинам отпуска, временной нетрудоспособности и в других предусмотренных законодательством случаях его полномочия исполняет заместитель председателя городской Думы.

9. Председателю городской Думы, заместителю председателя городской Думы, осуществляющим свои полномочия на постоянной основе, предоставляются социальные гарантии:

1) денежное содержание, размер и порядок выплаты которого устанавливаются решением городской Думы в соответствии с федеральным законодательством и законодательством Псковской области;

2) предоставление ежегодного оплачиваемого отпуска продолжительностью 40 календарных дней;

3) ежегодная денежная выплата на санаторно-курортное лечение в порядке и размере, определяемых решением Псковской городской Думой;

4) право на получение ежемесячной доплаты к страховой пенсии в случаях и в порядке, определенных федеральным законодательством, законодательными актами области и муниципальными правовыми актами;

5) иные гарантии, установленные федеральным законодательством, законодательством Псковской области и Уставом.

10. Городская Дума из числа депутатов образует комитеты для предварительного рассмотрения и подготовки вопросов, относящихся к ведению городской Думы.

11. Городская Дума может создавать комиссии в целях осуществления контрольных и иных функций.

12. Порядок формирования и организация работы комитетов и комиссий определяется регламентом городской Думы и положениями о комитетах и комиссиях, утверждаемыми городской Думой.

13. Депутаты городской Думы могут создавать по собственной инициативе депутатские группы в составе не менее 3-х депутатов в соответствии с Регламентом городской Думы.

14. Организационно-правовое обеспечение деятельности городской Думы, комитетов, комиссий и оказание содействия депутатам городской Думы в подготовке необходимых материалов осуществляет аппарат городской Думы.»;

1. статью 27 изложить в следующей редакции:

« Статья 27. Глава города

1. Глава города является высшим должностным лицом, органом местного самоуправления города Пскова. Глава города наделяется настоящим Уставом собственными полномочиями по решению вопросов местного значения.

2. Глава города избирается городской Думой из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса сроком на 5 лет.

3. Порядок проведения конкурса по отбору кандидатур на должность главы города устанавливается городской Думой. Порядок проведения конкурса должен предусматривать опубликование условий конкурса, сведений о дате, времени и месте его проведения не позднее, чем за двадцать дней до дня проведения конкурса.

Кандидатом на должность главы города может быть зарегистрирован гражданин, который на день проведения конкурса не имеет в соответствии с Федеральным законом от 12.06.2002 № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 12.06.2002 № 67-ФЗ) ограничений пассивного избирательного права для избрания выборным должностным лицом местного самоуправления.

Общее число членов конкурсной комиссии в городском округе устанавливается городской Думой.

Половина членов конкурсной комиссии назначается городской Думой, а другая половина - Губернатором Псковской области.

Условиями конкурса могут быть предусмотрены требования к профессиональному образованию и (или) профессиональным знаниям и навыкам, которые являются предпочтительными для осуществления главой города полномочий по решению вопросов местного значения.

Учитываемые в условиях конкурса требования к уровню профессионального образования и (или) профессиональным знаниям и навыкам, которые являются предпочтительными для осуществления главой города отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления, установлены Законом Псковской области.

Городской Думе для проведения голосования по кандидатурам на должность главы города представляется не менее двух зарегистрированных конкурсной комиссией кандидатов.

4. Глава города избирается городской Думой тайным голосованием большинством голосов от установленной численности депутатов городской Думы.

При проведении голосования каждый депутат городской Думы может голосовать только за одного кандидата на должность главы города.

Избранным на должность главы города считается кандидат, который получил большинство голосов от установленной численности депутатов городской Думы.

5. Глава города осуществляет свои полномочия на постоянной основе.

6. Глава города Пскова возглавляет Администрацию города Пскова.

7. Глава города представляет муниципальное образование в отношениях с органами местного самоуправления других муниципальных образований, органами государственной власти, гражданами и организациями, без доверенности действует от имени муниципального образования.

8. Полномочия главы города начинаются со дня его вступления в должность и прекращаются в день вступления в должность вновь избранного главы города.

9. Вновь избранный глава города приступает к исполнению полномочий
не позднее. чем через пятнадцать дней после дня официального опубликования решения об избрании главы города.

При вступлении в должность Глава города приносит присягу. Глава города считается вступившим в должность с момента принесения присяги:

«Я (фамилия, имя, отчество), клянусь при осуществлении полномочий главы города Пскова соблюдать Конституцию Российской Федерации, законодательство Российской Федерации и Псковской области, Устав города Пскова, уважать и охранять права и свободы человека и гражданина, честно и добросовестно исполнять свои обязанности».

10. Присяга приносится в торжественной обстановке в присутствии должностных лиц местного самоуправления, депутатов городской Думы, других приглашенных.

11. На торжественную церемонию приглашаются Губернатор Псковской области, председатель Псковского областного Собрания депутатов, председатель Псковского городского суда, прокурор города, руководители предприятий и учреждений, осуществляющих деятельность на территории города, представители общественных организаций, почетные граждане города.

12. Порядок проведения торжественной церемонии вступления в должность главы города определяется решением городской Думы.

13. Глава города удостоверяет текст присяги своей подписью. Председательствующий на заседании городской Думы вручает главе города должностной знак: «Глава города Пскова».

14. Глава города имеет печать, бланки с изображением герба города Пскова.

15. Глава города подотчетен и подконтролен населению и городской Думе.

Глава города не реже одного раза в год отчитывается перед населением и городской Думой о результатах своей деятельности, о результатах деятельности местной администрации и иных подведомственных главе города Пскова органов местного самоуправления, в том числе о решении вопросов, поставленных городской Думой.

Сессия городской Думы по заслушиванию отчета главы города проводится в помещении, позволяющем присутствие на отчете общественности города.

16. На главу города распространяются гарантии деятельности, установленные федеральным законом, законом Псковской области и настоящим Уставом, в том числе условия, обеспечивающие беспрепятственное и эффективное исполнение своих полномочий, бесплатное обеспечение служебным транспортом и служебными нежилыми помещениями, защита его прав и достоинства.

17. Главе города предоставляются социальные гарантии:

1) денежное содержание, размер и порядок выплаты которого устанавливаются решением городской Думы в соответствии с федеральным законодательством и законодательством Псковской области;

2) предоставление ежегодного оплачиваемого отпуска продолжительностью 50 календарных дней;

3) страхование на случай причинения вреда его жизни, здоровью и имуществу;

4) ежегодная диспансеризация;

5) ежегодная выплата на санаторно-курортное лечение, порядок осуществления которой и ее исчисления определяется решением городской Думы;

6) иные гарантии, установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации, законодательством Псковской области, муниципальными правовыми актами».

18. Глава города должен соблюдать ограничения, запреты, исполнять обязанности, которые установлены Федеральным законом от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», Федеральным законом от 3 декабря 2012 года № 230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам», Федеральным законом от 7 мая 2013 года № 79-ФЗ «О запрете отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами».

19. Полномочия главы города прекращаются в случаях и порядке, установленных федеральным законом и настоящим Уставом.»

1. статью 28 изложить в следующей редакции:

«Статья 28. Полномочия главы города.

Глава города осуществляет следующие полномочия:

1. Главы города осуществляет следующие, относящиеся к исключительной компетенции, полномочия:

1) представляет город Псков в отношениях с органами местного самоуправления других муниципальных образований, органами государственной власти, гражданами и организациями, без доверенности действует от имени города Пскова;

2) подписывает и обнародует в установленном законодательством и настоящим Уставом порядке нормативные правовые акты, принятые городской Думой;

3) издает в пределах своих полномочий правовые акты;

4) вправе требовать созыва внеочередной сессии городской Думы;

5) обеспечивает осуществление органами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения и отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления,
федеральными законами и законами Псковской области;

2. Глава города осуществляет следующие полномочия:

1) возглавляет Администрацию города и единолично руководит ее деятельностью;

2) осуществляет общее руководство деятельностью Администрации города по решению всех вопросов, отнесенных к компетенции Администрации города;

3) без доверенности действует от имени города Пскова и Администрации города;

4) заключает от имени города Пскова и Администрации города договоры (муниципальные контракты) в пределах своей компетенции, выдает доверенности;

5) осуществляет функции распорядителя бюджетных средств (за исключением средств, связанных с деятельностью городской Думы);

6) разрабатывает и представляет на утверждение городской Думы структуру Администрации города;

7) назначает на должность первого заместителя главы Администрации города и заместителей главы Администрации города;

8) назначает на должность и освобождает от должности работников Администрации города, включая руководителей отраслевых (функциональных) и территориальных органов Администрации города, применяет к ним меры поощрения и дисциплинарные взыскания;

9) утверждает распределение между органами местного самоуправления штатной численности муниципальных служащих и лиц, не замещающих должности муниципальной службы;

10) утверждает положения о структурных подразделениях Администрации города, отраслевых (функциональных) и территориальных органов Администрации города, а также штатное расписание Администрации города, включая штатные расписания ее отраслевых (функциональных) и территориальных органов;

11) организует работу с кадрами Администрации города, их аттестацию и принимает меры по повышению квалификации работников;

12) вносит на утверждение городской Думы проект бюджета города Пскова и отчет о его исполнении;

13) представляет на утверждение городской Думы программы социально-экономического развития города Пскова и отчеты об их исполнении;

14) вносит на рассмотрение городской Думы проекты муниципальных правовых актов, в том числе предусматривающие установление, изменение и отмену местных налогов и сборов, осуществление расходов из средств бюджета города Пскова либо дает по ним заключения;

15) представляет городской Думе отчеты о результатах своей деятельности, деятельности Администрации города и иных подведомственных главе города органов местного самоуправления, в том числе о решении вопросов, поставленных городской Думой, в сроки, определенные решением городской Думы;

16) участвует на сессиях (заседаниях) городской Думы с правом совещательного голоса;

17) осуществляет координацию деятельности органов местного самоуправления;

18) информирует население об экологической, санитарно-эпидемиологической обстановке, угрозах чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

19) приобретает и осуществляет имущественные и неимущественные права и обязанности от имени города Пскова;

20) награждает от лица города Пскова наградами, вручает удостоверения Почетного гражданина города Пскова и свидетельства о занесении в Книгу Почета города Пскова, согласовывает документы по представлению к награждению государственными наградами Российской Федерации жителей города Пскова;

21) ведет прием населения, организует рассмотрение предложений, заявлений и жалоб граждан, принятие по ним решений;

22) осуществляет иные полномочия главы города, установленные федеральным законодательством и законодательством Псковской области, настоящим Уставом и муниципальными правовыми актами.»;

1. статью 29 дополнить пунктами 5,6,7,8 следующего содержания:

«5. В случае досрочного прекращения полномочий главы города либо применения к нему по решению суда мер процессуального принуждения в виде заключения под стражу или временного отстранения от должности его полномочия временно исполняет первый заместитель главы Администрации города, а в случае отсутствия такового, один из заместителей главы Администрации города, назначаемый решением городской Думы.

6. В случае досрочного прекращения полномочий главы города избрание главы города, избираемого городской Думой из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса, осуществляется не позднее чем через шесть месяцев со дня такого прекращения полномочий.

При этом, если до истечения срока полномочий городской Думы осталось менее шести месяцев, избрание главы города из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса, осуществляется в течение трех месяцев со дня избрания городской Думы в правомочном составе.

7. В случае если глава города, полномочия которого прекращены досрочно на основании правового акта Губернатора Псковской области об отрешении от должности главы города либо на основании решения городской Думы об удалении главы города в отставку, обжалует данные правовой акт или решение в судебном порядке, городская Дума не вправе принимать решение об избрании главы города, избираемого городской Думой из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса, до вступления решения суда в законную силу.

8.В случае временного отсутствия главы города его полномочия временно исполняет первый заместитель главы Администрации города, а в случае отсутствия такового, один из заместителей главы Администрации города, назначенный правовым актом главы города.»;

1. статью 30 признать утратившей силу;
2. в статье 31:

а) пункт 1 изложить в следующей редакции:

«1. Администрация города является исполнительно-распорядительным органом города Пскова, осуществляющим полномочия по решению вопросов местного значения, а также отдельные государственные полномочия в соответствии с федеральными законами, законами Псковской области и настоящим Уставом.»;

б) пункт 2 изложить в следующей редакции:

«2. Администрация города состоит из главы города, первого заместителя Администрации главы города, заместителей главы Администрации города, структурных подразделений Администрации города (аппарата Администрации города), органов Администрации города. Структура Администрации города утверждается городской Думой по представлению главы города.»;

11) пункт 3 статьи 31 изложить в следующей редакции:

«3.Органы Администрации города осуществляют свою деятельность на основании положений об органах Администрации города, утверждаемых главой города.»;

12) пункт 5.19 статьи 32 исключить;

13) статью 33 признать утратившей силу;

1. статью 34 признать утратившей силу;
2. пункт 1 статьи 38 изложить в следующей редакции:

«1. Систему муниципальных правовых актов города Пскова образуют:

- Устав муниципального образования «Город Псков»;

- правовые акты, принятые на местном референдуме;

- решения городской Думы;

- постановления и распоряжения председателя городской Думы;

- постановления и распоряжения главы города;

- постановления и распоряжения Администрации города;

- распоряжения и приказы Контрольно-счетной палаты.»;

16) в пункте 3 статьи 38 слова «главе Администрации города» исключить;

17) подпункт 4 пункта 4 статьи 39 исключить;

18) в статье 40:

а) пункт 1 изложить в следующей редакции:

«1. По вопросам своей компетенции городская Дума принимает муниципальные правовые акты в форме решений.

Решения городской Думы, устанавливающие правила, обязательные для исполнения на территории города Пскова, принимаются большинством голосов
от установленной численности депутатов городской Думы, если иное не установлено Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Решение городской Думы об удалении главы города в отставку считается принятым, если за него проголосовало не менее двух третей от установленной численности депутатов городской Думы.

Иные решения принимаются большинством голосов от числа присутствующих на сессии депутатов городской Думы, если иное не установлено законодательством Российской Федерации.

Решения принимаются на заседании городской Думы открытым или тайным голосованием.»;

б) в пункте 2 слова «главы Администрации города» заменить словами «главы города»;

в) дополнить пунктом 3 следующего содержания:

«3.Решения городской Думы подписываются председателем городской Думы.

Решения городской Думы, носящие нормативный характер, направляются главе города для подписания и обнародования в течение 10 дней.

Глава города имеет право отклонить нормативный правовой акт, принятый городской Думой. В этом случае указанный нормативный правовой акт в течение 10 дней возвращается в городскую Думу с мотивированным обоснованием его отклонения либо с предложениями о внесении в него изменений и дополнений. Если глава города отклонил нормативный правовой акт, он вновь рассматривается городской Думой. Если при повторном рассмотрении указанный нормативный правовой акт будет одобрен в ранее принятой редакции большинством не менее двух третей от установленной численности депутатов городской Думы, он подлежит подписанию главой города в течение семи дней и опубликованию (обнародованию).»;

19) дополнить статьей 40.1 следующего содержания:

«Статья 40.1. Муниципальные правовые акты председателя городской Думы.

Председатель городской Думы издает постановления для созыва сессии городской Думы и распоряжения по вопросам организации деятельности городской Думы.»;

20) статью 41 изложить в следующей редакции:

«Статья 41. Муниципальные правовые акты главы города.

Глава города издает постановления и распоряжения по вопросам, отнесенным к его компетенции настоящим Уставом в соответствии с федеральными законами, за исключением вопросов, указанных в статье 42 настоящего Устава.

Муниципальные правовые акты главы города вступают в силу с момента их подписания главой города, если для них не установлен иной порядок вступления в силу федеральным законодательством, настоящим Уставом или самим правовым актом.»;

21) статью 42 изложить в следующей редакции:

«Статья 42. Муниципальные правовые акты Администрации города.

Глава города в пределах своих полномочий, установленных федеральными законами, законами Псковской области, настоящим Уставом, решениями городской Думы, издает постановления Администрации города по вопросам местного значения и вопросам, связанным с осуществлением отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления города федеральными законами и законами Псковской области, а также распоряжения Администрации города по вопросам организации работы Администрации города.

Муниципальные правовые акты Администрации города вступают в силу с момента их подписания главой города, если для них не установлен иной порядок вступления в силу федеральным законодательством, настоящим Уставом или самим правовым актом.».

22) пункт 3 статьи 47 признать утратившим силу.

2. Направить настоящее решение на государственную регистрацию в установленном порядке.

3. Опубликовать настоящее решение в газете «Псковские новости» и разместить на официальном сайте муниципального образования «Город Псков» после государственной регистрации принятых изменений в Устав муниципального образования «Город Псков».

4. Настоящее решение вступает в силу после его государственной регистрации и официального опубликования (обнародования) и применяется по истечении установленного пунктом 2 статьи 27 Устава муниципального образования «Город Псков» срока полномочий главы города, избранного до дня вступления в силу Закона области от 31.03.2022 № 2246-ОЗ «О внесении изменений в статью 1 Закона Псковской области «О статусе главы муниципального образования» и Закон Псковской области «О местном самоуправлении в Псковской области», за исключением подпункта «б» подпункта 4 пункта 1 настоящего решения, пункта 2 и пункта 3, которые применяются со дня вступления в силу настоящего решения.

5. Установить, что в целях урегулирования соответствующих правоотношений со дня истечения установленного пунктом 2 статьи 27 Устава муниципального образования «Город Псков» срока полномочий главы города, избранного до дня вступления в силу Закона области от 31.03.2022 № 2246-ОЗ «О внесении изменений в статью 1 Закона Псковской области «О статусе главы муниципального образования» и Закон Псковской области «О местном самоуправлении в Псковской области», до дня вступления в должность вновь избранного главы города, статьи 27, 28, 31, 34, 42 Устава муниципального образования «Город Псков» действуют в следующей редакции:

5.1. «Статья 27. Глава города.

1. Глава города является высшим должностным лицом, органом местного самоуправления города Пскова. Глава города наделяется настоящим Уставом собственными полномочиями по решению вопросов местного значения.

2. Глава города имеет печать, бланки с изображением герба города Пскова.

3. Глава города подотчетен и подконтролен населению и городской Думе.

4. На главу города распространяются гарантии деятельности, установленные федеральным законом, законом Псковской области и настоящим Уставом, в том числе условия, обеспечивающие беспрепятственное и эффективное исполнение своих полномочий, бесплатное обеспечение служебным транспортом и служебными нежилыми помещениями, защита его прав и достоинства.

5. Порядок осуществления и исчисления ежегодной выплаты на санаторно-курортное лечение, установленной Законом Псковской области для Главы муниципального образования, определяется решением Псковской городской Думы, регламентирующим правила выплаты на санаторно-курортное лечение и исчисление размера выплаты муниципальным служащим органов местного самоуправления города Пскова.

6. Главе города Пскова, в целях компенсации запретов и ограничений, установленных федеральным законодательством для лиц, замещающих муниципальные должности и осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, устанавливается гарантированная компенсационная выплата в размере, порядке и на условиях, установленных решением Псковской городской Думы.

7. Содержание главы города как органа местного самоуправления предусматривается отдельной строкой в бюджете города.

8. Глава города Пскова должен соблюдать ограничения, запреты, исполнять обязанности, которые установлены Федеральным законом от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», Федеральным законом от 3 декабря 2012 года № 230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам», Федеральным законом
от 7 мая 2013 года № 79-ФЗ «О запрете отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами».

9. Полномочия главы города прекращаются в случаях и порядке, установленных федеральным законом и настоящим Уставом.»;

5.2. «Статья 28. Полномочия главы города

Глава города осуществляет следующие полномочия:

1) представляет муниципальное образование «Город Псков» в отношениях с органами местного самоуправления других муниципальных образований, органами государственной власти, гражданами и организациями, без доверенности действует от имени городского округа;

2) подписывает и обнародует в порядке, установленном законодательством и настоящим Уставом, муниципальные правовые акты, принятые городской Думой;

3) издает в пределах своих полномочий правовые акты;

4) вправе требовать созыва внеочередной сессии городской Думы;

5) обеспечивает осуществление органами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения и отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления,
федеральными законами и законами Псковской области;

6) осуществляет иные полномочия, отнесенные к ведению главы муниципального образования федеральным законодательством, законодательством области и муниципальными правовыми актами»;

5.3. «Статья 31. Администрация города

1. Администрация города осуществляет полномочия по решению вопросов местного значения, а также отдельные государственные полномочия в соответствии с федеральными законами, законами Псковской области и настоящим Уставом.

2. Структура Администрации города утверждается городской Думой. В структуру Администрации города входят:

- глава Администрации города;

- заместители главы Администрации города;

- структурные подразделения Администрации города (аппарат Администрации города);

- органы Администрации города.

3. Органы Администрации города осуществляют свою деятельность на основании положений об органах Администрации города, утверждаемых городской Думой.

4. Администрация города обладает правами юридического лица.»;

5.4. «Статья 34. Полномочия главы Администрации города

1. Глава Администрации города:

1) осуществляет на принципах единоначалия руководство деятельностью Администрации города, ее структурных подразделений и органов Администрации города (в случае их создания), обеспечивает осуществление Администрацией города полномочий по решению вопросов местного значения и отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами Псковской области, отнесенных к компетенции Администрации города.

2) в соответствии с законодательством назначает на должности:

- заместителей главы Администрации города

- руководителей органов Администрации города;

- руководителей и муниципальных служащих структурных подразделений Администрации города.

3) утверждает штатное расписание Администрации города в пределах общей численности муниципальных служащих и лиц, не замещающих должности муниципальной службы и не являющихся муниципальными служащими (технический персонал), организует работу с кадрами Администрации города, их аттестацию, принимает меры по повышению квалификации работников.

4) распределяет полномочия между заместителями главы Администрации города, утверждает должностные инструкции иным должностным лицам Администрации города в соответствии с утвержденной структурой Администрации города.

5) организует работу Администрации города по решению вопросов местного значения, отнесенных к ее компетенции, и исполнению муниципальных правовых актов.

7) ежемесячно осуществляет личный прием граждан, рассматривает предложения, заявления и жалобы граждан и организаций, принимает по ним решения.

8) рассматривает предложения органов территориального общественного самоуправления, сообщает им результаты рассмотрения предложений.

10) открывает и закрывает счета в банковских учреждениях и прочих кредитных учреждениях, распоряжается средствами Администрации города, подписывает финансовые документы.

11) инициирует проведение публичных слушаний.

12) выполняет иные полномочия в соответствии с законодательством и муниципальными правовыми актами.

2. Глава Администрации города подконтролен и подотчетен Псковской городской Думе.

3. В случае отсутствия главы Администрации города временное исполнение его полномочий возлагается на одного из заместителей главы Администрации города в соответствии с правовым актом главы города.

Не подлежат передаче полномочия по следующим вопросам:

- назначение руководителей органов Администрации города;

- отмена муниципальных правовых актов Администрации города.

4. Полномочия главы Администрации города прекращаются досрочно в случае:

1) смерти;

2) отставки по собственному желанию;

3) расторжения контракта в соответствии с частями 11 или 11.1 статьи 37 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

4) отрешения от должности в соответствии со статьей 74 Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

5) признания судом недееспособным или ограниченно дееспособным;

6) признания судом безвестно отсутствующим или объявления умершим;

7) вступления в отношении его в законную силу обвинительного приговора суда;

8) выезда за пределы Российской Федерации на постоянное место жительства;

9) прекращения гражданства Российской Федерации либо гражданства иностранного государства - участника международного договора Российской Федерации, в соответствии с которым иностранный гражданин имеет право быть избранным в органы местного самоуправления, наличия гражданства (подданства) иностранного государства либо вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание на территории иностранного государства гражданина Российской Федерации либо иностранного гражданина, имеющего право на основании международного договора Российской Федерации быть избранным в органы местного самоуправления, если иное не предусмотрено международным договором Российской Федерации;

10) призыва на военную службу или направления на заменяющую ее альтернативную гражданскую службу;

11) преобразования муниципального образования, осуществляемого в соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 N 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», а также в случае упразднения муниципального образования;

12) увеличения численности избирателей муниципального образования более чем на 25 процентов, произошедшего вследствие изменения границ муниципального образования или объединения с поселением;

13) вступления в должность главы муниципального образования, исполняющего полномочия главы местной администрации.

5. В случае досрочного прекращения полномочий главы Администрации города его полномочия временно (на период до вступления в должность вновь назначенного в установленном порядке главы Администрации города) исполняет должностное лицо, назначенное городской Думой.

6. Глава Администрации города Пскова должен соблюдать ограничения, запреты, исполнять обязанности, которые установлены Федеральным законом от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», Федеральным законом от 3 декабря 2012 года № 230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам», Федеральным законом от 7 мая 2013 года № 79-ФЗ «О запрете отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами».

7. Контракт с Главой Администрации города Пскова может быть расторгнут в судебном порядке на основании заявления Губернатора Псковской области в связи с несоблюдением ограничений, запретов, неисполнением обязанностей, которые установлены Федеральным законом от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», Федеральным законом от 3 декабря 2012 года №230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам», Федеральным законом от 7 мая 2013 года №79-ФЗ «О запрете отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами», выявленными в результате проверки достоверности и полноты сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых в соответствии с законодательством Российской Федерации о противодействии коррупции.»;

5.5. «Статья 42. Муниципальные правовые акты Администрации города

Глава Администрации города в пределах своих полномочий издает постановления Администрации города по вопросам местного значения и вопросам, связанным с осуществлением отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами Псковской области, а также распоряжения Администрации города по вопросам организации работы Администрации города.».

Глава города Пскова Е.А. Полонская

**Пояснительная записка**

**к проекту Решения Пско**в**ской городской Думы «О назначении публичных слушаний по проекту Решения** **Псковской городской Думы «О внесении изменений**

в Устав муниципального образования «Город Псков»

31 марта 2022 года вступил в силу Закон Псковской области «О внесении изменений в статью 1 Закона Псковской области «О статусе главы муниципального образования» и Закон Псковской области «О местном самоуправлении в Псковской области», которым изменен способ избрания Главы города Пскова. Согласно Закону Глава городского округа, являющегося административным центром, избирается представительным органом муниципального образования из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса, и возглавляет местную администрацию.

Согласно части 3.1. статьи 36 Федерального закона [от 06.10.2003 N 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_44571/) в случае принятия закона субъекта Российской Федерации, изменяющего порядок избрания главы муниципального образования, устав соответствующего муниципального образования подлежит приведению в соответствие с указанным законом субъекта Российской Федерации в течение трех месяцев со дня вступления в силу указанного закона субъекта Российской Федерации.

В этой связи разработан проект изменений в Устав муниципального образования «Город Псков», которым предложено привести нормы Устава в соответствие с вышеназванным Законом Псковской области. В связи с тем, что изменение способа избрания Главы города Пскова повлечет за собой изменение структуры органов местного самоуправления города Пскова, объема полномочий должностных лиц, системы муниципальных правовых актов, проектом изменений в Устав предлагаются соответствующие поправки, с учетом статуса должностного лица местного самоуправления и полномочий органов местного самоуправления. Проектом Устава также определен переходный период в течение которого будут действовать отдельные нормы Устава города Пскова.

Проектом внесенного Решения предлагается назначить публичные слушания по проекту Решения Псковской городской Думы «О внесении изменений в Устав муниципального образования «Город Псков» на 18 мая 2022 года с учетом необходимости соблюдения сроков, установленных Федеральным законом [от 06.10.2003 N 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_44571/) и Решением Псковской городской Думы от 12 февраля 2019 года N 608 «Об утверждении Положения об общественных обсуждениях и публичных слушаниях в городе Пскове».

И.п. Главы города Пскова В.Н. Воробьев

**Правовое заключение**

**к проекту Решения Псковской городской Думы «О назначении публичных слушаний по проекту Решения Псковской городской Думы «О внесении изменений**

**в Устав муниципального образования «Город Псков».**

В соответствии со ст. 28 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее по тексту – Федерального закона № 131-ФЗ), ст. 23 Устава муниципального образования «Город Псков», принятие данного правового акта находится в компетенции Псковской городской Думы.

Публичные слушания, проводимые по инициативе представительного органа муниципального образования, назначаются представительным органом муниципального образования.

Порядок назначения и проведения публичных слушаний по проекту муниципального правового акта о внесении изменений в действующий устав, регулируется нормами ст. 15,39 Устава города Пскова и нормами Положения об общественных обсуждениях и публичных слушаниях в городе Пскове, утвержденного решением Псковской городской Думы от 12.02.2019 № 608.

Проект муниципального правового акта о внесении изменений в Устав не позднее чем за 30 дней до дня рассмотрения вопроса о принятии Устава, внесении изменений и дополнений в Устав подлежит официальному опубликованию (обнародованию) с одновременным опубликованием (обнародованием) установленного городской Думой порядка учета предложений по проекту указанного муниципального правового акта, а также порядка участия граждан в его обсуждении.

31 марта 2022 года вступил в силу Закон Псковской области «О внесении изменений в статью 1 Закона Псковской области «О статусе главы муниципального образования» и Закон Псковской области «О местном самоуправлении в Псковской области», которым изменен способ избрания Главы города Пскова. Согласно Закону Глава городского округа, являющегося административным центром, избирается представительным органом муниципального образования из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса, и возглавляет местную администрацию.

Согласно части 3.1. статьи 36 Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в случае принятия закона субъекта Российской Федерации, изменяющего порядок избрания главы муниципального образования, устав соответствующего муниципального образования подлежит приведению в соответствие с указанным законом субъекта Российской Федерации в течение трех месяцев со дня вступления в силу указанного закона субъекта Российской Федерации.

В этой связи разработан проект изменений в Устав муниципального образования «Город Псков», которым предложено привести нормы Устава в соответствие с вышеназванным Законом Псковской области. В связи с тем, что изменение способа избрания Главы города Пскова повлечет за собой изменение структуры органов местного самоуправления города Пскова, объема полномочий должностных лиц, системы муниципальных правовых актов, проектом изменений в Устав предлагаются соответствующие поправки, с учетом статуса должностного лица местного самоуправления и полномочий органов местного самоуправления. Проектом Устава также определен переходный период в течение которого будут действовать отдельные нормы Устава города Пскова.

Проектом внесенного Решения предлагается назначить публичные слушания по проекту Решения Псковской городской Думы «О внесении изменений в Устав муниципального образования «Город Псков» на 18 мая 2022 года с учетом необходимости соблюдения сроков, установленных Федеральным законом от 06.10.2003 N 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и Решением Псковской городской Думы от 12 февраля 2019 года N 608 «Об утверждении Положения об общественных обсуждениях и публичных слушаниях в городе Пскове».

Проект решения не противоречит нормам действующего законодательства и подлежит рассмотрению на Комитете по правовым вопросам и развитию органов местного самоуправления Псковской городской Думы.

Начальник отдела по правовым вопросам,

нормотворческой деятельности и

анализу финансово-экономического

развития аппарата Псковской городской Думы О.А. Василькина